



Bundesministerium  
der Finanzen

---

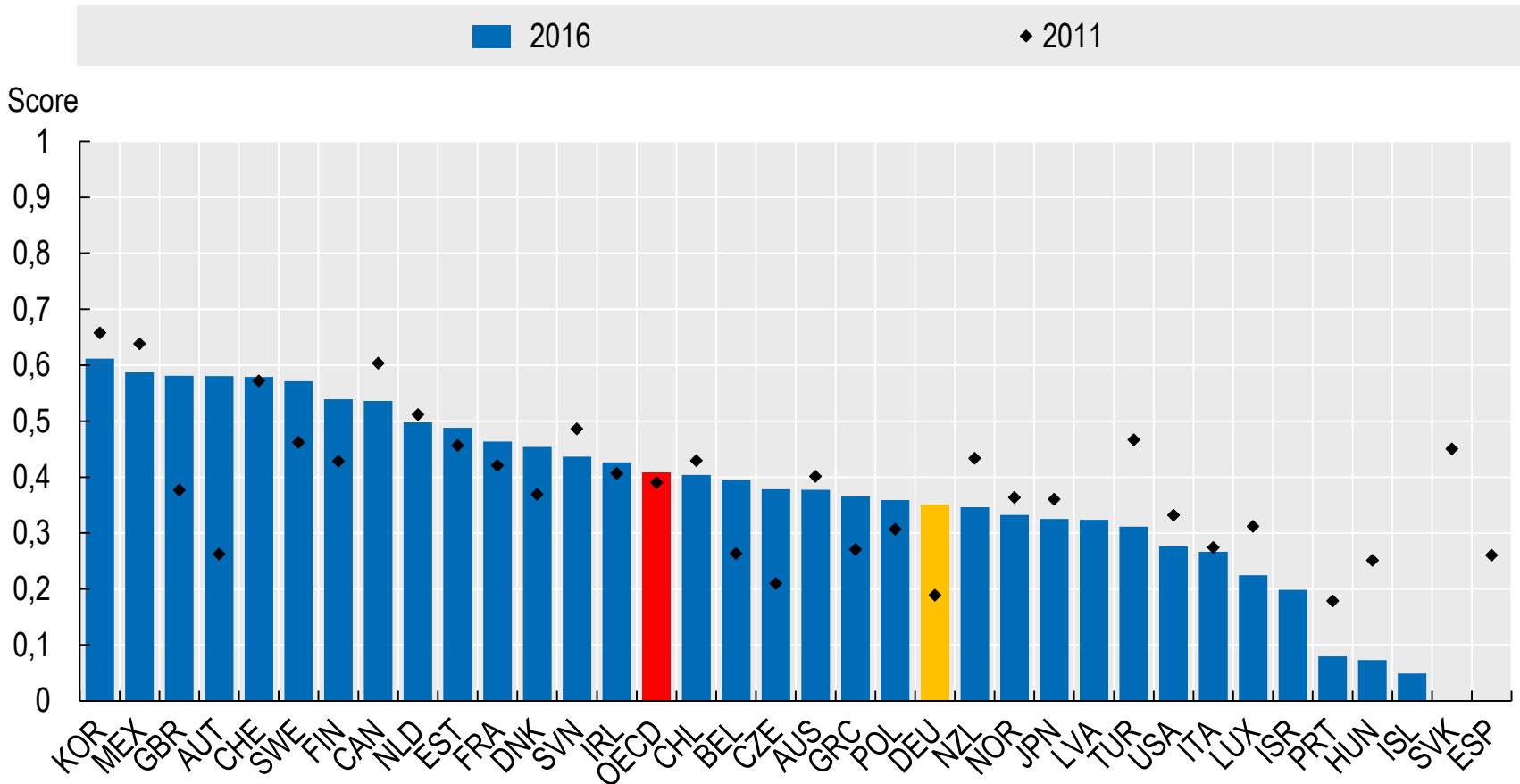
# Spending Reviews als Instrument zur Erhöhung der Wirkungsorientierung staatlicher Ausgaben

Dr. Ulf Rosner,  
Bundesministerium der Finanzen, Referat II B 7

Dresden, 14. September 2018

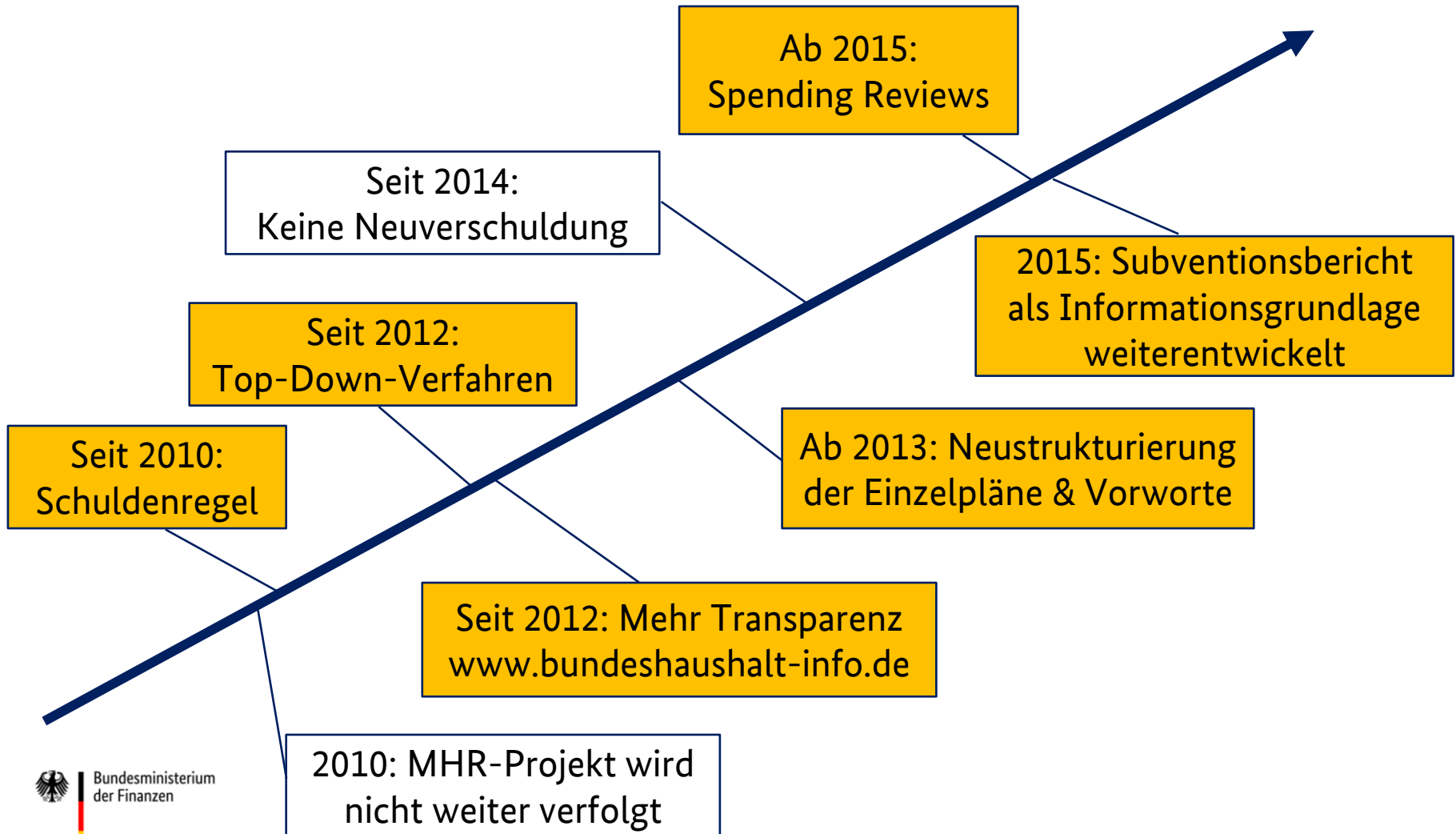
# Performance Budgeting im Haushalt

Use of performance budgeting practices at the central level of government, 2011 and 2016



Quelle: OECD (2016), Survey of Performance Budgeting, OECD, Paris

# Der Bund auf dem Weg zu mehr Wirkungsorientierung im Bundeshaushalt

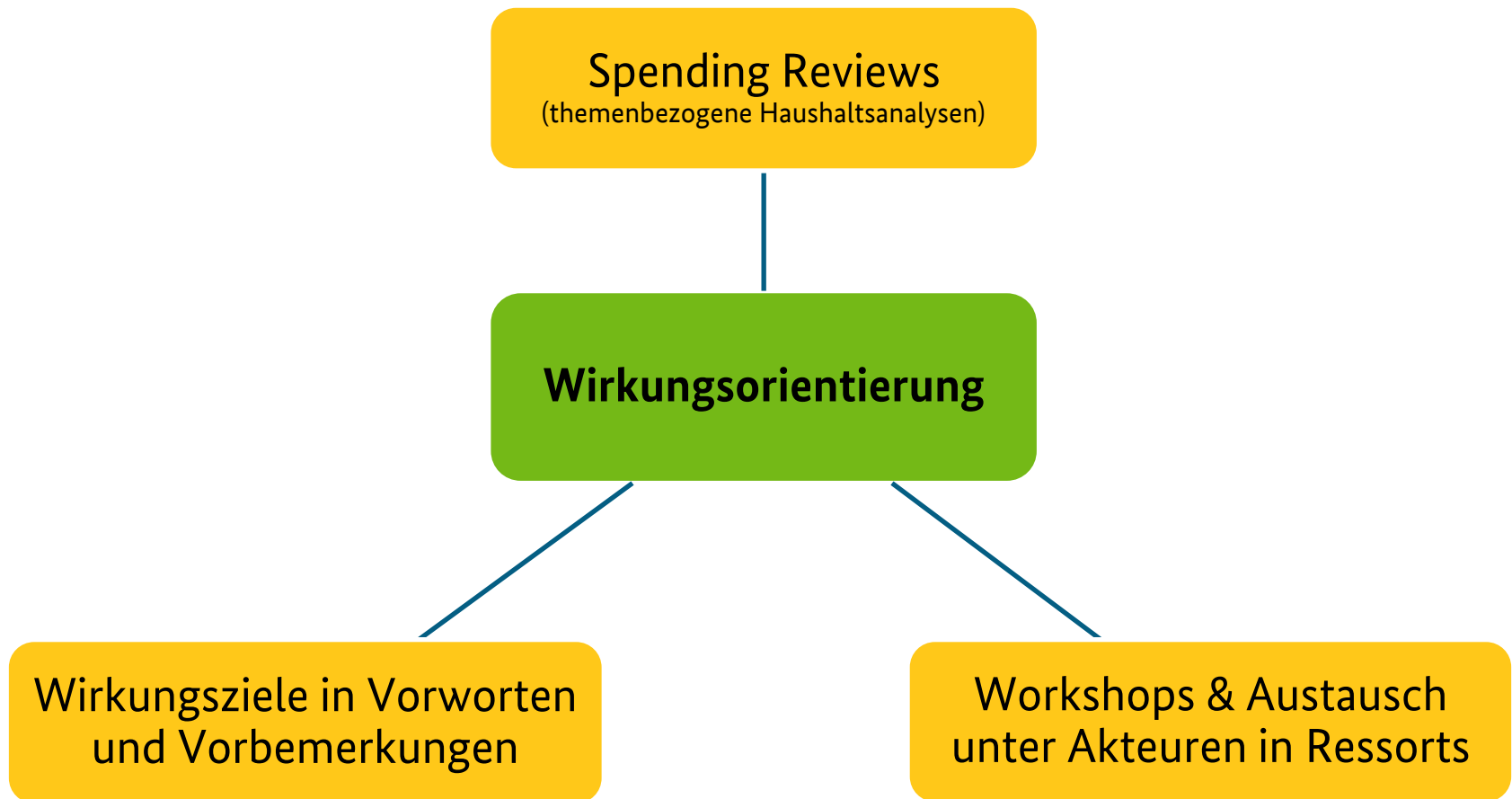


# Koalitionsvertrag 2018: Wirkungsorientierung & Spending Reviews stärken und weiterentwickeln

„Auf Grundlage des ausgeglichenen Haushalts wollen wir mit den vorhandenen Mitteln noch mehr für die Bürgerinnen und Bürger bewirken. Hierzu gehört auch, durch umfassende Aufgabenkritik sowie durch die regelmäßige Überprüfung der Maßnahmen auf Effektivität und Effizienz zusätzliche Spielräume zu erarbeiten. Dazu werden die Ansätze zur Verbesserung der Wirkungsorientierung des Haushalts, z. B. einnahme- und ausgabeseitige Haushaltsanalysen, gestärkt und weiterentwickelt.“



# Ansätze für mehr Wirkungsorientierung im Bundeshaushalt



# Was sind Spending Reviews bzw. themenbezogene Haushaltsanalysen?

## Bestandteil der Haushaltsaufstellung

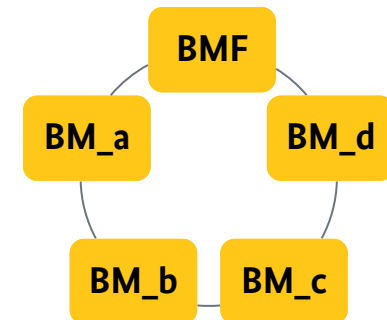
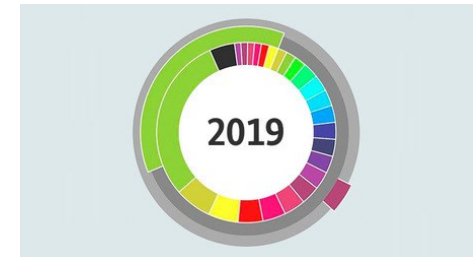
Spending Reviews sind fester Bestandteil des regierungsinternen Verfahrens zur Aufstellung des Bundeshaushalts

## BMF und Ressorts gemeinsam

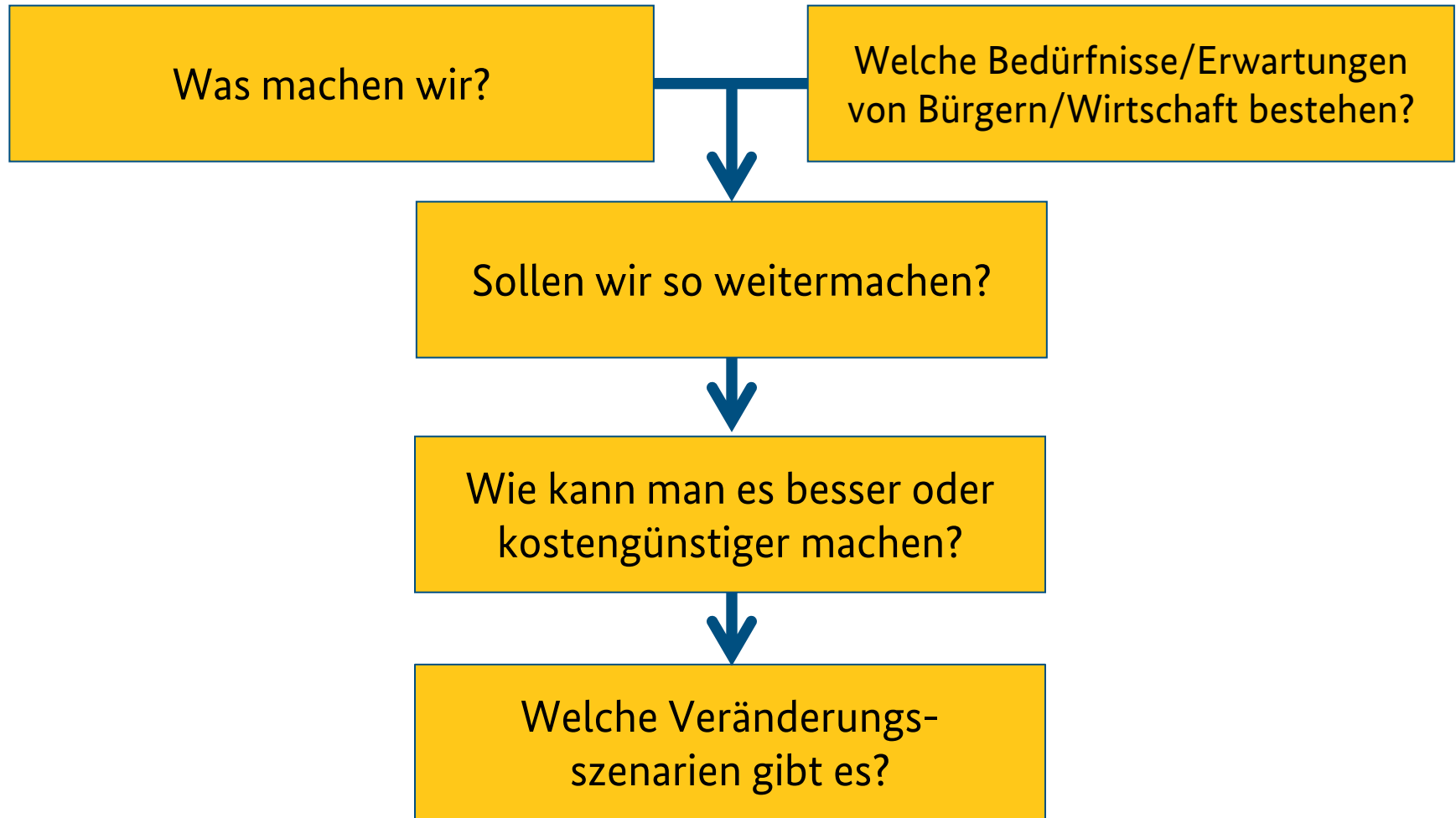
BMF und ausgewählte Fachressorts untersuchen gemeinsam in AGs Programme, Politikbereiche, Querschnittsaufgaben der Verwaltung o. ä.

## Untersuchen

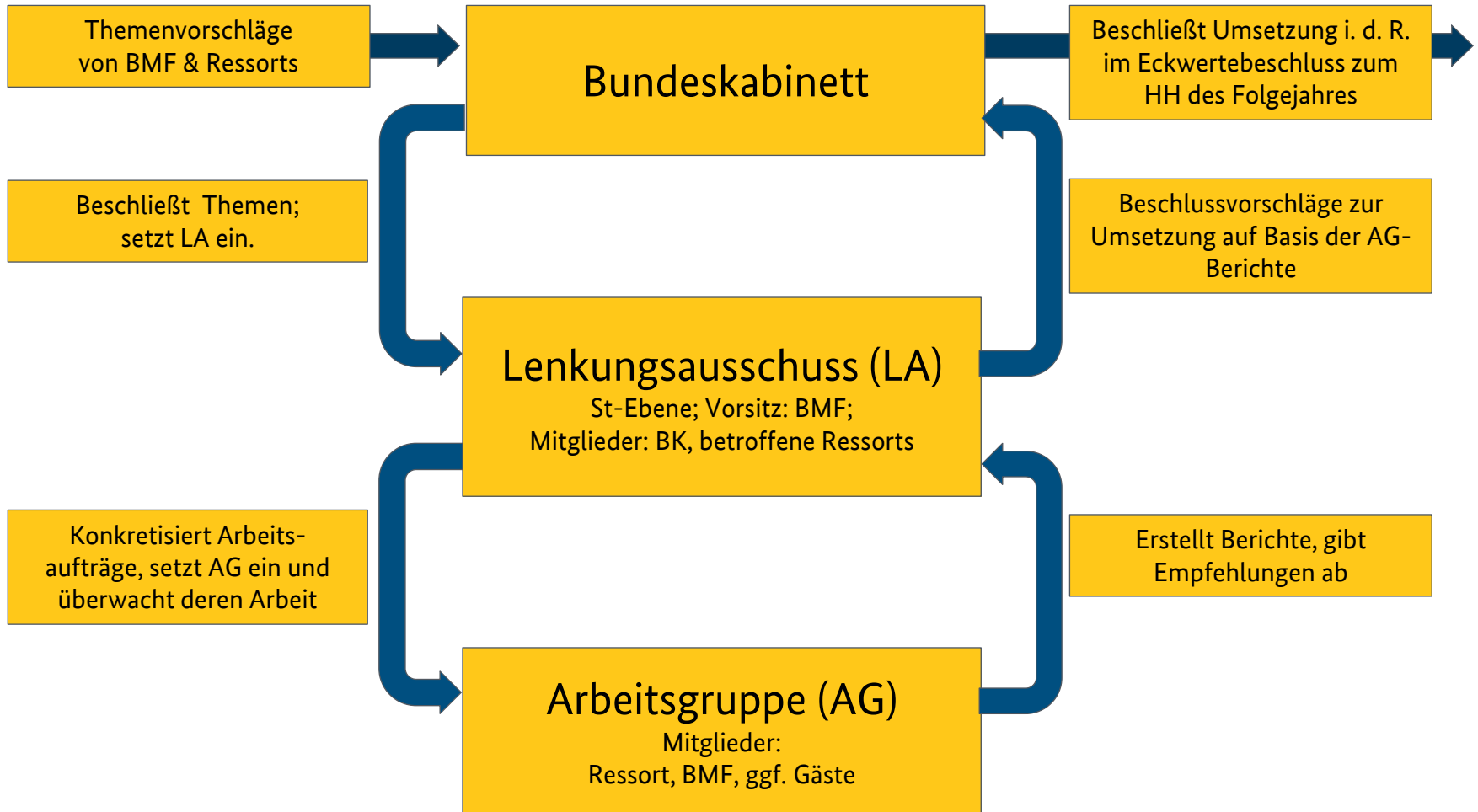
- ob Ziele noch angemessen sind
- inwieweit Ziele effektiv erreicht werden und
- inwieweit dies wirtschaftlich erfolgt.



# Grundsätzliche Fragen bei Spending Reviews

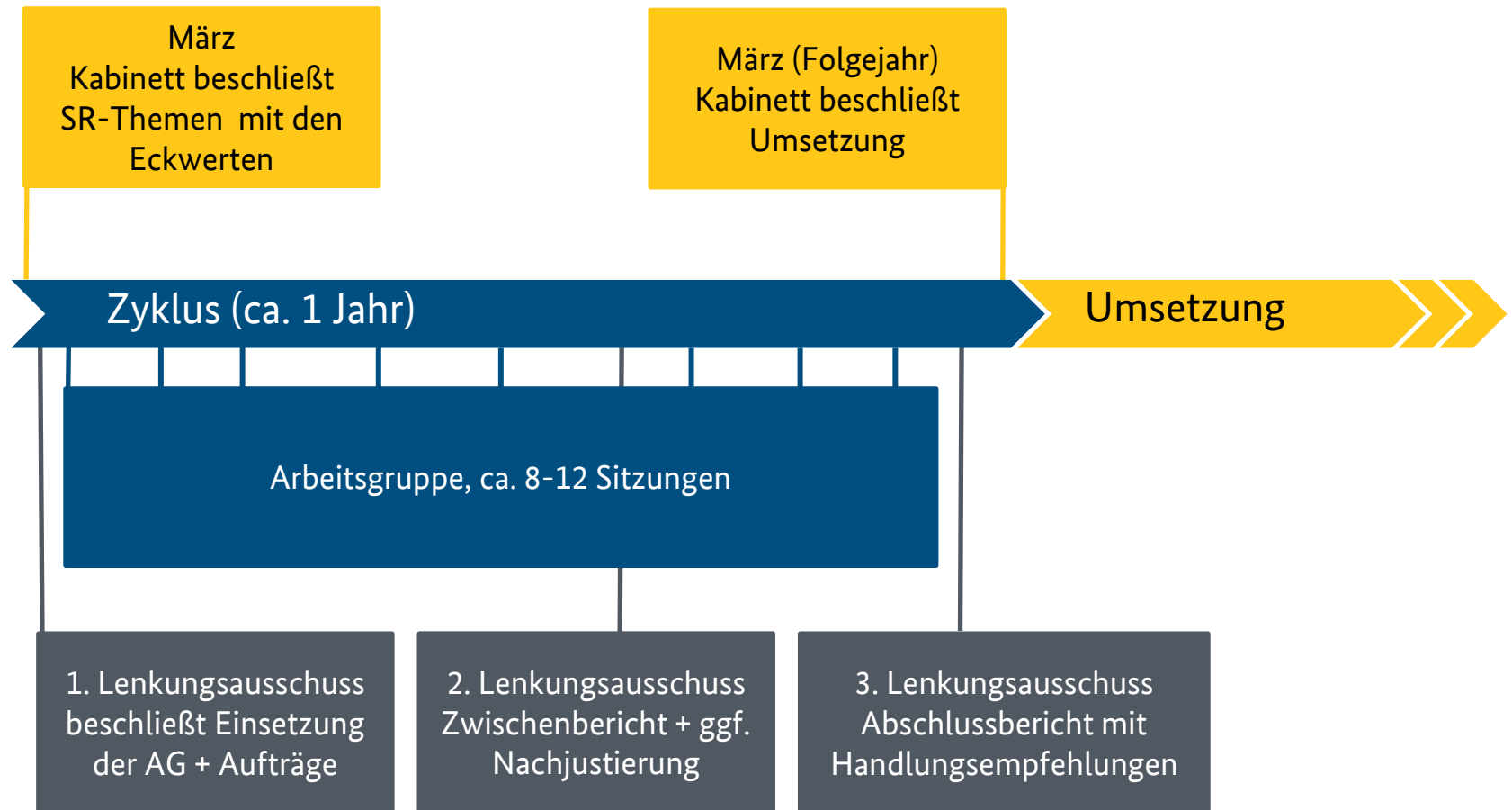


# Ebenen einer Spending Review





# Ablauf eines Spending Review Zyklus (Regelfall)



# Das Herz der Spending Reviews: Die Arbeitsgruppen

Gemeinsamer Vorsitz der  
UALs aus  
BMF und evtl. Ressorts

Spiegelreferat  
BMF

Fachreferate  
Ressorts

Fachreferat  
BMF

Haushaltsreferate  
Ressorts



BMF – II B 7  
Geschäftsstelle

Gäste  
(BRH u. a.)

# Arbeitsweise

- Beiträge und Ideen der AG-Teilnehmerinnen und Teilnehmer!  
Keine Denkverbote. Kein Veto.
- Verständigung über die Ziele des Politikfelds
- Bestandsaufnahme durch
  - Nutzung vorhandener Erkenntnisse,  
z.B. Evaluierungen, Berichte, Experten, Indikatoren
  - ggf. Umfrage / eigene Erhebung
- keine Verwissenschaftlichung der Analyse
- Konkrete Handlungsvorschläge entwickeln
- „In der Kürze liegt die Würze“  
Ziel: Abschlussbericht 15-30 Seiten

# Ergebnissicherung

## Transparenz

Die Abschlussberichte werden im Finanzbericht und im Internet veröffentlicht.



## Kabinettsbeschluss zur Umsetzung

Die Ergebnisse der Reviews fließen per Kabinettsbeschluss in den Etat bzw. in die laufende Arbeit der BReg ein.



Die  
Bundesregierung

# Bisherige Spending Reviews der Bundesregierung

**2015/2016**

**Kombinierter Verkehr**

mit BMVI

**MobiProEU**

mit BMAS

**2016/2017**

**Klima & Energie**

mit BMVI, BMUB, BMEL, BMWi, BMBF

**Wohnungswesen**

mit BMUB, BMF

**2017/2018**

**Beschaffung**

mit BMI, BMAS, BMVg, BMWi, BMEL, BMF

**Humanitäre Hilfe ,  
Not- & Übergangshilfe**

mit AA, BMZ

# Beispiel: SR Beschaffung Arbeitsprozess

- Beteiligte Ministerien BMI, BMAS, BMVg, BMWi, BMEL, BMF, zum Teil zzgl. nachgeordnete Behörden,
- Befragung von 74 Behörden  
→ Überblick über Haushaltsvolumina, Prozesse und Strukturen geschaffen
- Experten angehört:  
BRH, OECD, BMWi, BMF/Zoll, KdB-Geschäftsstelle , ZV-BMEL, Bundesbeschaffung Österreich, Prof. Eßig (UniBw München)
- Existierende Beschaffungsprozesse betrachtet und diskutiert

# Beispiel: SR Beschaffung Handlungsempfehlungen

- Bündelungspotenziale stärker nutzen
- Kaufhaus des Bundes (KdB): Prozesse weiter verbessern und Bedarfsträger stärker einbinden, um den Nutzeranforderungen noch besser zu entsprechen
- Ressorts: Beschaffungsprozesse zentralisieren (zumindest auf Behördenebene)
- Schrittweise Einführung eines Nutzungsvorrangs des KdB nach Produktgruppen, wenn Prozessqualitäten stimmen, Produkte den Anforderungen der Bedarfsträger entsprechen und Kabinettsbefassung erfolgt ist.
- Umsetzung der Empfehlungen durch Steuerungsgruppe (Federführung BMI)

# Lessons Learnt: Was können Spending Reviews bewirken?

Ziele besser erreichen

Effizienz verbessern

Geld einsparen und  
ggf. umschichten

Prozesse optimieren

Voneinander Lernen

Gemeinsame Sprache



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Weitere Informationen:

[www.bundesfinanzministerium.de/spending-reviews](http://www.bundesfinanzministerium.de/spending-reviews)

## Kontakt

Bundesministerium der Finanzen  
Referat II B 7  
Wilhelmstraße 97  
10117 Berlin

Ansprechpartner  
Dr. Ulf Rosner  
ulf.rosner@bmf.bund.de  
www.bundesfinanzministerium.de  
Tel. +49 (0) 30 18 682 1443