

# Hemmnisse für die Durchführung von Wirkungsanalysen.

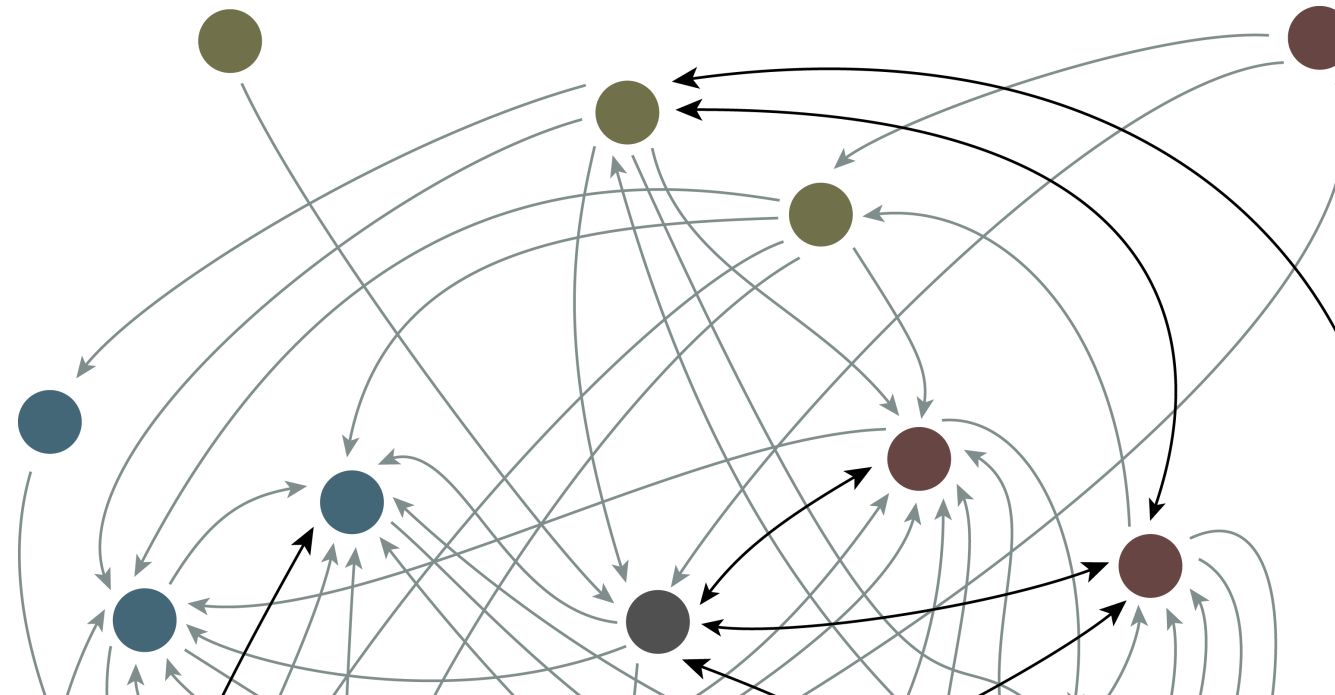
Ergebnisse einer Online-Befragung und systemischen Untersuchung zum Anwendungsfall  
Beteiligungsprozesse der Stadtentwicklung

Moritz Maikämper

ARL/BTU Cottbus-Senftenberg

Blitzvortrag zur DeGEval-Jahrestagung

15.09.2023



# Ausgangspunkt der Arbeit

Von verschiedener Seite wurde in den vergangenen Jahren **mehr** Beteiligung befürwortet oder verlangt, was eine quantitative und qualitative Komponente beinhaltet – häufiger beziehungsweise intensiver.

vgl. Vetter (2008: 9), Beck/Ziekow (2011), Vogt (2013: 265), Erler (2013), Sommer (2016), Alcántara et al. (2016: 5), Glaab (2016: 4), WBGU (2016: 28)



Fotos: Moritz Maikämper

# Ausgangspunkt der Arbeit

Den Forderungen nach mehr Beteiligung und den Erwartungen an Beteiligungsprozessen steht ein anhaltend geringes empirisches Wissen über deren **Wirkungen** gegenüber,<sup>1</sup> insbesondere zu langfristigen Folgen<sup>2</sup> und solchen, die Pläne und Beschlüsse inhaltlich betreffen.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>: Rowe/Frewer (2004: 551), Knall (2006: 29), Selle (2013c: 12), Goldschmidt (2014: 313), Bock/Reimann (2017b: 120), Sinning (2018a: 216)

<sup>2</sup>: Alcántara et al. (2014: 142), Alcántara et al. (2016: 54)

<sup>3</sup>: Abelson/Gauvin (2006: 6), Barrett et al. (2012: 181), Selle (2013b: 216–217)



Foto: Moritz Maikämper

# Ausgangspunkt der Arbeit

“We seem to assume that more citizen participation will produce ‘better’ public policy. Where is the **evidence** that ‘more is better’?”

Rosener (1978)

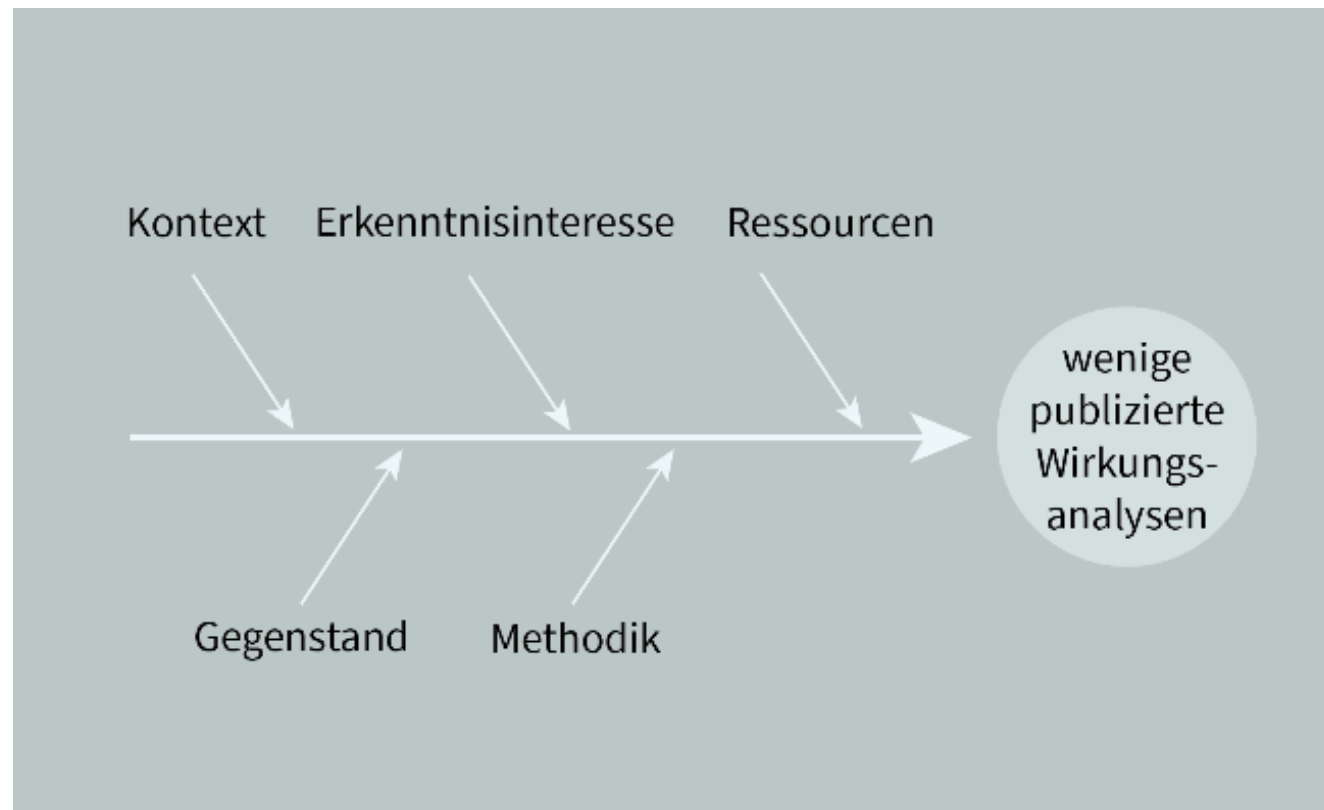
Wirkungsanalysen zu Beteiligungsprozessen stecken „in den Kinderschuhen“.

Bock/Reimann (2016: 1), Bezirksregierungen NRW (nach 2013): 11, Abelson/Gauvin (2006: 7)



Foto: Moritz Maikämper

# Ursachen-Wirkungs-Diagramm

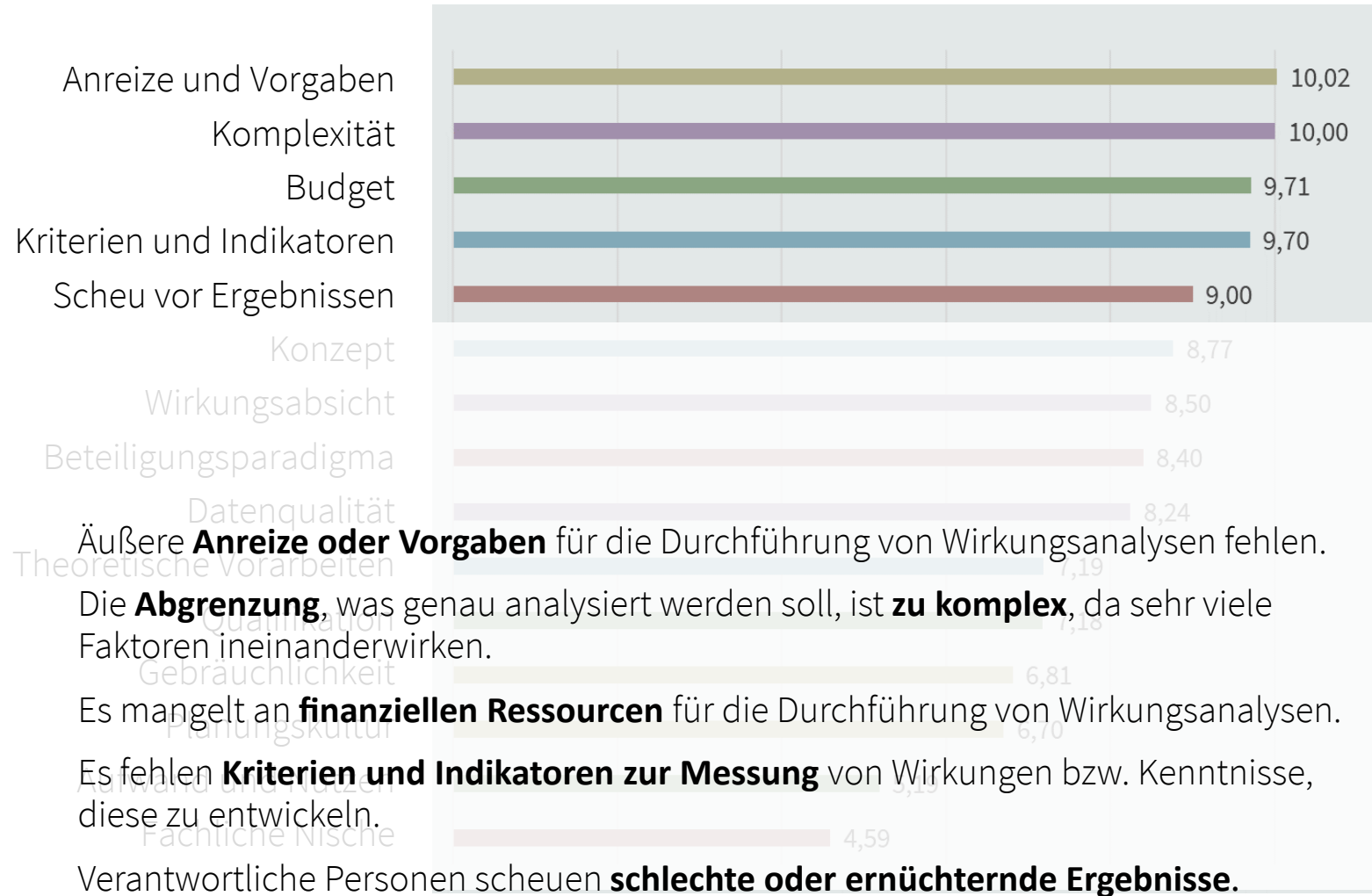


Quelle: Maikämper (2022: 137) (Ausschnitt)

# Rangfolge der Thesen zu möglichen Hemmnissen aus Sicht der Gesamtgruppe

Ergebnisse einer Befragung von 90 Personen, hier:  
Ergebnisse der Gesamtgruppe

Quelle: Maikämper (2022: 164, verändert)  
Zugriff über DOI: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)

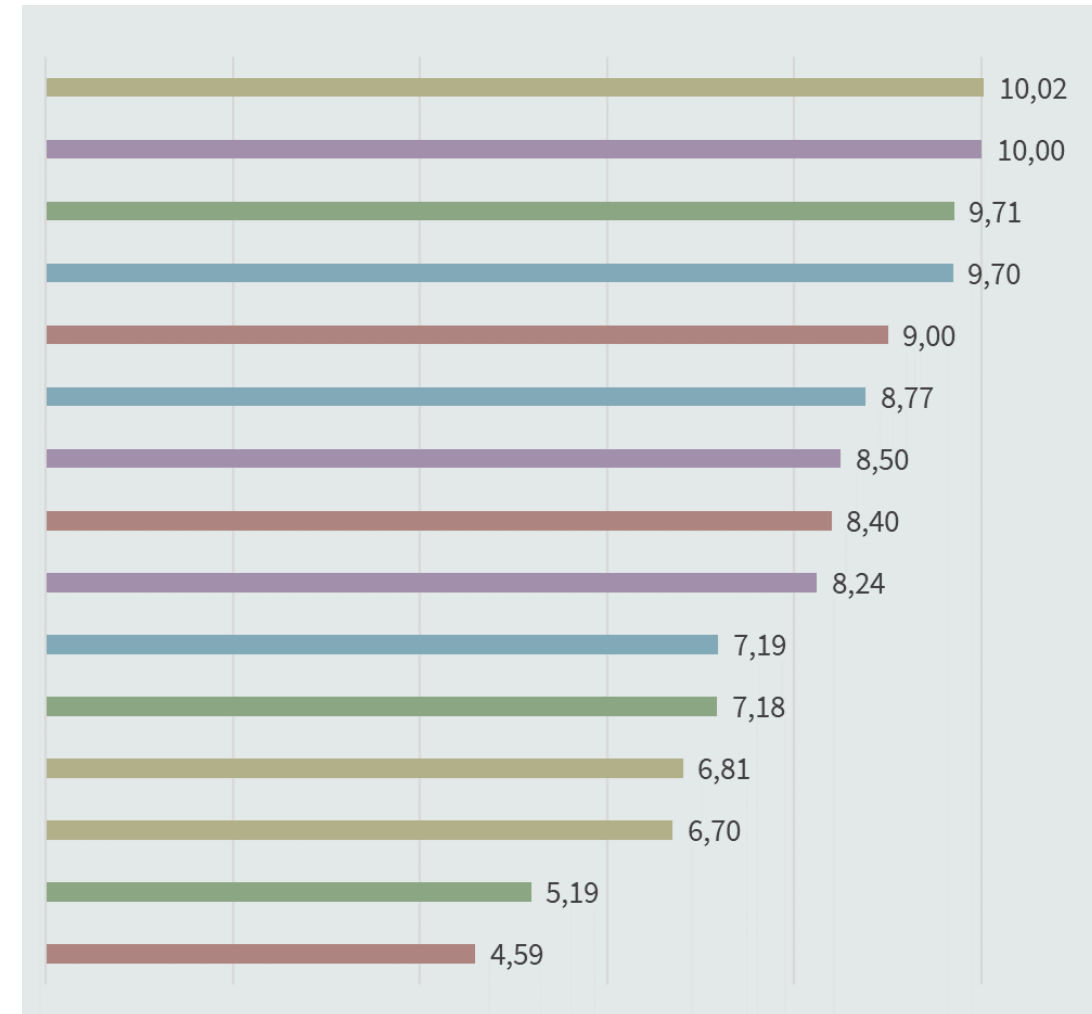


# Rangfolge der Thesen zu möglichen Hemmnissen aus Sicht der Gesamtgruppe

Ergebnisse einer Befragung von 90 Personen, hier:  
Ergebnisse der Gesamtgruppe

Quelle: Maikämper (2022: 164, verändert)  
Zugriff über DOI: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)

Anreize und Vorgaben  
**Komplexität**  
Budget  
Kriterien und Indikatoren  
Scheu vor Ergebnissen  
Konzept  
**Wirkungsabsicht**  
Beteiligungsparadigma  
Datenqualität  
Theoretische Vorarbeiten  
Qualifikation  
Gebräuchlichkeit  
Planungskultur  
Aufwand und Nutzen  
Fachliche Nische



# Papiercomputer von Frederic Vester

Die Darstellung dieser Folie ist zu finden bei:

Maikämper (2022: 105)

Dort: Abbildung 15 links

Zugriff über DOI: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)

Originalquelle: Erb/Vester (1972: 33)



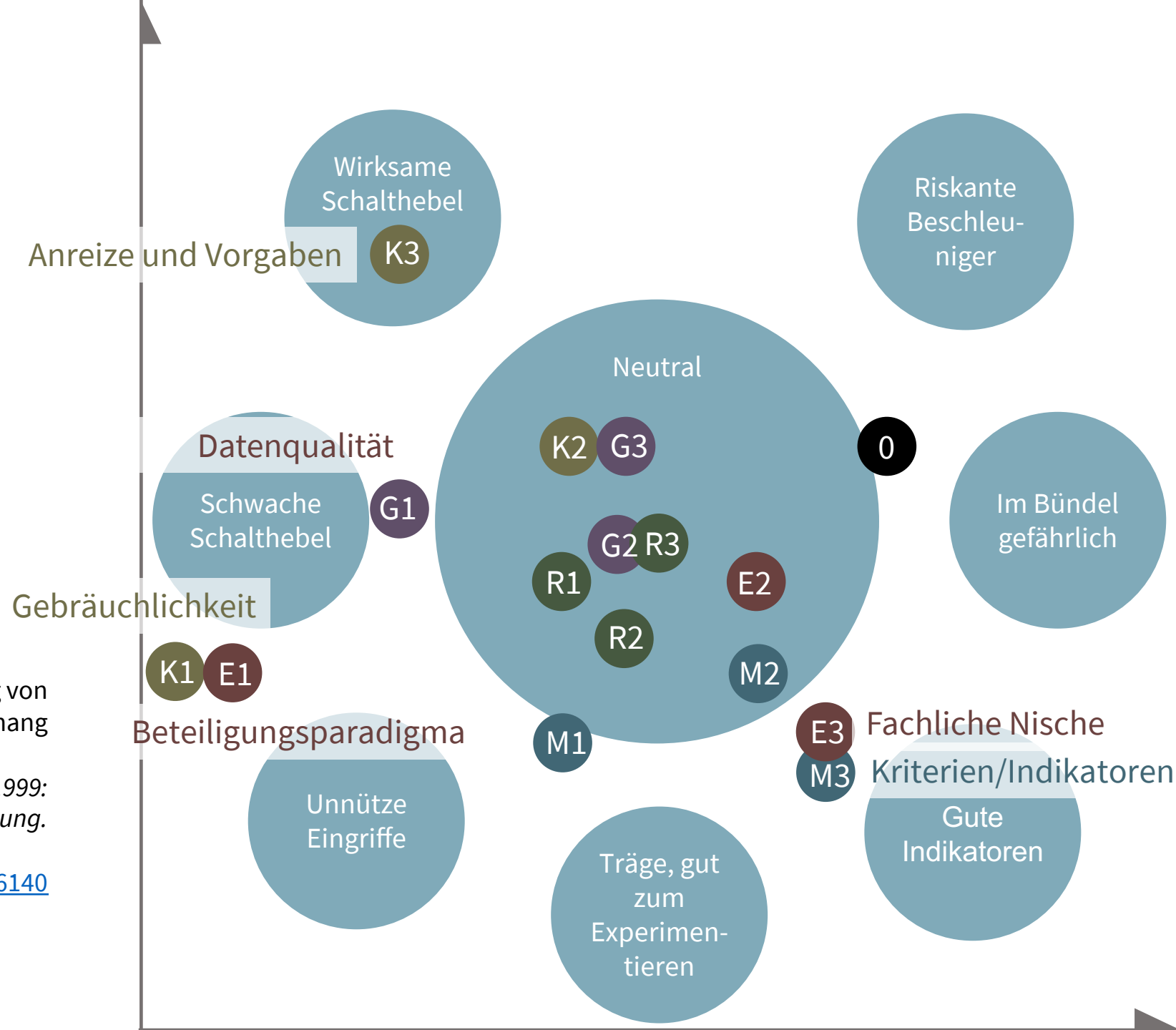
# Papiercomputer von Frederic Vester

AS = Aktivsumme  
 PS = Passivsumme  
 Q = Quotient aus AS und PS  
 P = Produkt aus AS und PS

Quelle: Maikämper (2022: 203)  
 Eigene Darstellung auf Basis  
 von Erb/Vester (1972: 33)  
 und Vester (1976: 62)

Einwirkung von ... auf:	K1	K2	K3	E1	E2	E3	R1	R2	R3	G1	G2	G3	M1	M2	M3	0		AS	Q
K1		1	1	0	1	0	1	1	1	0	0	0	1	1	1	2	K1	11	11,00
K2	0		1	0	2	2	2	2	0	1	0	1	2	2	1	2	K2	18	1,38
K3	1	3		0	1	2	3	1	1	2	0	2	1	2	2	3	K3	24	3,00
E1	0	0	2		1	1	1	0	0	0	0	2	1	1	0	2	E1	11	3,67
E2	0	2	2	0		1	2	0	1	2	0	2	0	0	0	2	E2	14	0,74
E3	0	0	0	0	0		1	2	0	0	0	0	1	2	1	2	E3	9	0,43
R1	0	2	0	0	1	2		1	0	1	1	0	1	2	2	1	R1	14	1,08
R2	0	1	0	0	2	1	0		0	0	2	1	1	1	2	1	R2	12	0,80
R3	0	2	1	0	2	2	2	0		1	0	0	1	1	1	2	R3	15	0,94
G1	0	0	0	1	1	2	1	2	2		1	2	1	0	2	1	G1	16	2,00
G2	0	1	0	0	2	2	0	1	2	0		1	1	2	2	1	G2	15	1,00
G3	0	0	0	1	2	2	0	1	2	1	3		1	2	2	1	G3	18	1,20
M1	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	2	1		1	1	1	M1	9	0,69
M2	0	0	0	0	1	1	0	1	2	0	2	1	0		2	1	M2	11	0,58
M3	0	0	0	0	1	0	0	1	2	0	2	1	0	0		1	M3	8	0,38
0	0	1	1	1	2	2	0	1	2	0	2	1	1	2	2		0	18	0,78
	K1	K2	K3	E1	E2	E3	R1	R2	R3	G1	G2	G3	M1	M2	M3	0			
PS	1	13	8	3	19	21	13	15	16	8	15	15	13	19	21	23			
P	11	234	192	33	266	189	182	180	240	128	225	270	117	209	168	414			

# Ermittlung von Stellschrauben



Rollenverteilung der Hemmnisse zur Durchführung von Wirkungsanalysen im Systemzusammenhang

Quelle: Maikämper (2022: 208) auf Basis von (Vester 1999: 204, 205), hier: vereinfachte Darstellung.

Zugriff über DOI: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)

# Ein kurzes Fazit:

- Das Bild der Kinderschuhe ist schief: Es passiert nichts von allein!
- Einzige Stellschraube: Anreize und Vorgaben setzen
- Kurz- und mittelfristig sinnvoll: Herausarbeiten von Wirkabsichten und Verständigen über Ziele
- Herausforderungen:
  - Rahmenbedingungen der Stadtentwicklung
  - (Planungs-)theoretische Probleme

# Vielen Dank für Aufmerksamkeit und Interesse!

Maikämper, Moritz (2022):

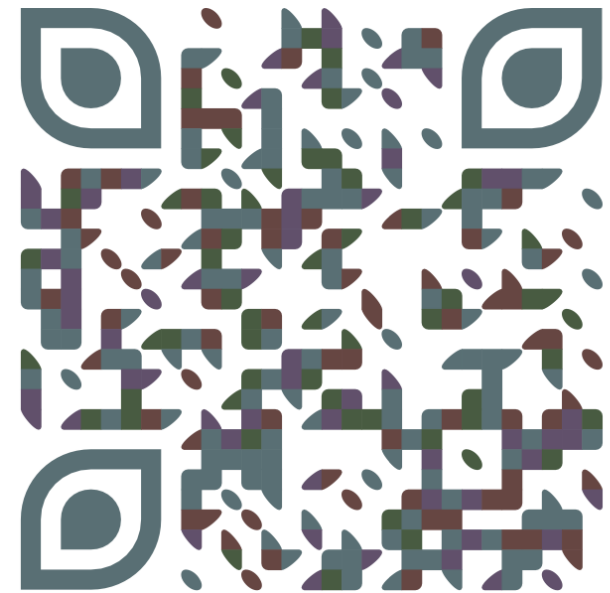
## **Wirkungsanalysen zu Beteiligungsprozessen in der Stadtentwicklung**

Hemmnisse, Stellschrauben und Perspektiven

Dissertation BTU Cottbus-Senftenberg

open access – doi: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)

Kontakt: [moritz.maikaemper@arl-net.de](mailto:moritz.maikaemper@arl-net.de)



open access

# Quellen und Literaturempfehlungen (Auswahl)

- Bunge, Mario (1959): **Causality**: The Place of the Causal Principle in Modern Science. Cambridge: Harvard University Press.
- Förster, Agnes (2014): **Planungsprozesse wirkungsvoller gestalten**. Wirkungen, Bausteine und Stellgrößen kommunikativer planerischer Methoden. Dissertation, TU München.
- Maikämper, Moritz (2022): **Wirkungsanalysen zu Beteiligungsprozessen in der Stadtentwicklung**. Hemmnisse, Stellschrauben und Perspektiven. Dissertation, BTU Cottbus-Senftenberg. doi: [10.26127/BTUOpen-6140](https://doi.org/10.26127/BTUOpen-6140)
- Maikämper, Moritz (2022): **Wirkungsanalysen in der Bürgerbeteiligung – notwendig und doch immer noch dünn gesät...** Ergebnisse einer Online-Befragung zur Wirkungsforschung bei Beteiligungsprozessen in der Stadtentwicklung. In: [eNewsletter Netzwerk Bürgerbeteiligung 03/2022](#) vom 08.12.2022
- Rosener, Judy B. (1978): **Citizen Participation**. Can We Measure Its Effectiveness? In: Public Administration Review 38/5, 457–463.
- Selle, Klaus (2013): **Über die Zettelwand hinaus**. Was planungsbezogene Kommunikation bewirkt und was nicht – Sechs Thesen zum Stand der Forschung. In: RaumPlanung 170, 8–15.
- Vester, Frederic (1976): **Ballungsgebiete in der Krise**/Urban systems in crisis. Eine Anleitung zum Verstehen und Planen menschlicher Lebensräume mit Hilfe der Biokybernetik. Stuttgart: Deutsche Verlagsanstalt.
- Vester, Frederic; Hesler, Alexander von (1980): **Sensitivitätsmodell**. Frankfurt am Main.