
CORONA UND DIE NACHHALTIGKEITSFRAGE: LESSONS LEARNED AUS DER PROGRAMM- EVALUATION VON FONA

DeGEval AK-FTI Herbsttreffen: Fr., 16. Okt. 2020; Herausforderungen der COVID-19 Krise an die FTI-Politik und deren Evaluierung



Global Change, Bretagne ©DLR/NASA

© Fraunhofer ISI

prognos
Wir geben Orientierung.

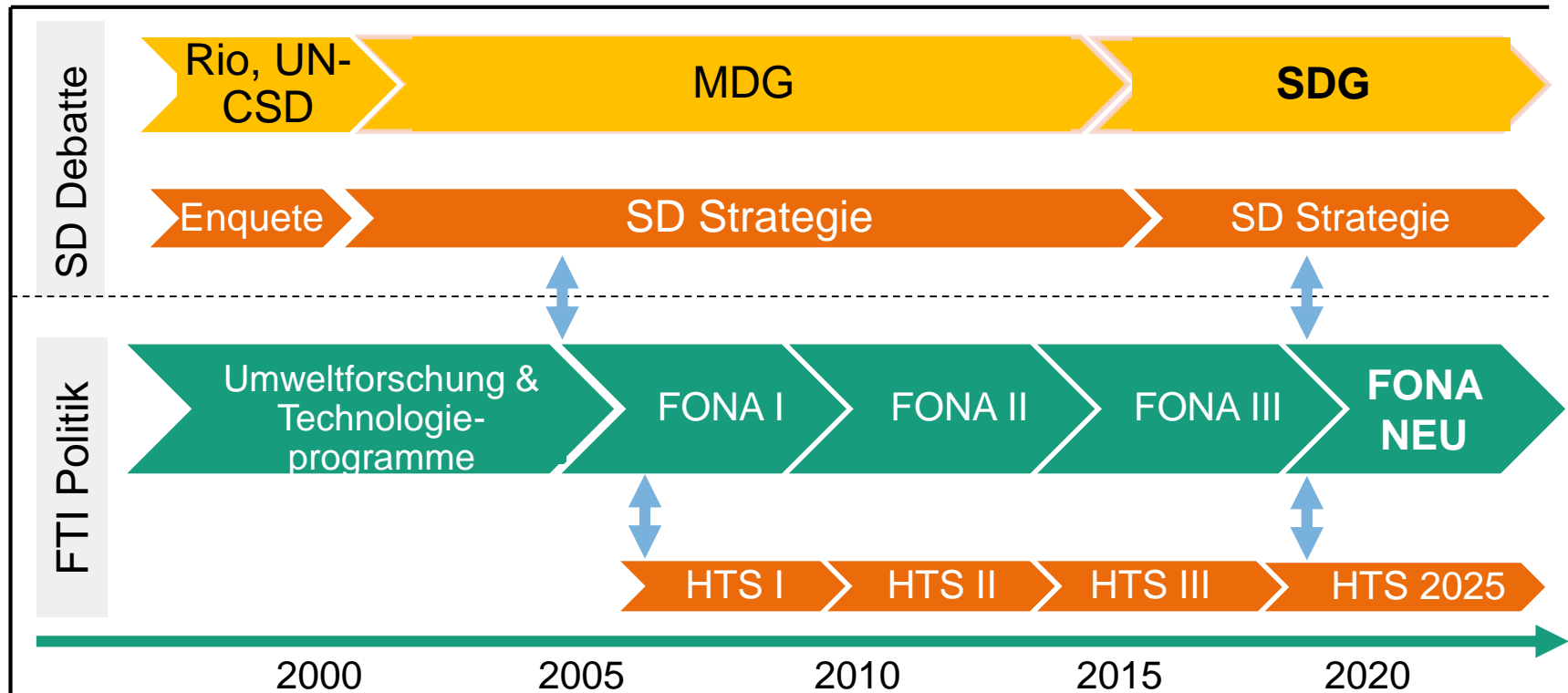
 **Fraunhofer**
ISI

AGENDA

1. Eckdaten der FONA-Evaluation
2. Diskursfortsetzung interrupted: Erweiterung des Evaluationsmandats
3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik - Lessons learned
4. Fazit

ENTWICKLUNG DER FONA- RAHMENPROGRAMME

Start: Öffnung der Umweltforschung



Perspektive: Kern der FTI Politik für SDGs

1. Eckdaten der FONA-Evaluation

1. Evaluationsteam und Laufzeit:

- Evaluationsteam: Fraunhofer ISI & prognos AG
- Laufzeit: 01/2018-03/2020
- Corona-bedingte Verlängerung bis 07/2020

2. Ziele der Evaluation:

- Ex-Post-Betrachtung: Zielerreichung, Wirtschaftlichkeit und Wirkungen hinsichtlich unterschiedlicher Dimensionen
- Informationen für die programmatische Weiterentwicklung
- Corona-bedingte inhaltliche Ergänzung in Richtung von ex-ante-Einschätzungen zum zukünftigen FONA

1. Eckdaten der FONA-Evaluation

- FONA als komplexer, einzigartiger und wandlungsfähiger Evaluationsgegenstand (Stichwort: lernendes Programm):
 - Große Bandbreite und **Förderinstrumenten**: Verbundforschung, Nachwuchsgruppen, Infrastruktur, internationale Zusammenarbeit, Strukturwandel
 - Damit korrespondierend erhebliche **Heterogenität der Zielgruppen**: Unternehmen, Forschungseinrichtungen, Kommunen, Nachwuchsforscher*innen
 - Erhebliche Vielfalt an **Themen**: sozial-ökologische Forschung, globaler Wandel, Umwelttechnologien, Meeres- und Polarforschung, Geowissenschaften etc.
 - **Strukturmerkmale** der Nachhaltigkeitsforschung: Interdisziplinarität, Transdisziplinarität, Internationalität, Transferorientierung, systemische Perspektive

1. Eckdaten der FONA-Evaluation

Zentrale Ergebnisse der Evaluation:

- Gelungener Prozess, um Umweltforschung durch die Etablierung der Systemmerkmale in Richtung FTI-Politik für die SDG weiterzuentwickeln
- Systemelemente werden in den Fördermaßnahmen sichtbar, erfordern zusätzliche Ressourcen
- Wichtige Erfolge auf den unterschiedlichen Ebenen im Wirkungsgefüge:
 - Mikro-Ebene der Geförderten und Verbünde
 - Meso-Ebene der Hochschulen, außeruniversitären Forschung, Unternehmen, Verwaltungen / Behörden etc.
 - Makro-Ebene: Gesamtwirtschaft, Gesellschaft, Politik
- Lernendes Programm, Entwicklung im Zeitablauf sichtbar

2. Diskursfortsetzung interrupted: Erweiterung des Evaluationsmandats

- Vielfalt der Akteure erfordert Stakeholder-zentrierte strategische Weiterentwicklung von FONA.
- Ursprünglich geplante Diskursfortsetzung mit Akteuren aus
 - der außeruniversitären Forschung,
 - der Nachhaltigkeitsforschung an den deutschen Hochschulen,
 - zivilgesellschaftlichen Organisationen,
 - Kommunen und
 - Unternehmen

konnte aufgrund der Corona-Pandemie nicht in Form von Präsenzworkshops stattfinden.

- Ersatz durch insgesamt 51 Leitfaden gestützte Telefoninterviews mit Vertreter*inne der oben genannten Akteure im Rahmen einer Verlängerung und Aufstockung des Evaluationsmandats (04/2020-07/2020).

3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik: Lessons learned

Wie wird die Corona-Pandemie die nachhaltige Entwicklung beeinflussen ?

Drei zentrale Antwortmuster:

- Keine Auswirkungen der Corona-Situation
- Negative Auswirkungen: Corona drängt Nachhaltigkeitsthemen in den Hintergrund
- Positive Auswirkungen: Corona birgt Chancen, die Nachhaltigkeit voranzubringen

3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik: Lessons learned

Szenario: Keine Auswirkungen der Corona-Situation

- eigene Betroffenheit bei Corona ist unmittelbarer erlebbar als beispielsweise beim Klimawandel
- unmittelbare Wirksamkeitserwartung eigener Verhaltensänderungen beim Klimaschutz geringer als beim Thema Gesundheit
- Corona-Pandemie und Nachhaltigkeitsdebatte werden als distinkte Debatten angesehen, die sich nicht gegenseitig beeinflussen

3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik: Lessons learned

Szenario: Negative Auswirkungen der Pandemie-Situation auf die Nachhaltigkeitspolitik

- Budgetkürzungen aufgrund des hohen Schuldenstand befürchtet
- Rascher ökonomischer Aufholprozess für Unternehmen wird als prioritär angesehen
- Aufgrund seiner ernsthaften Folgen für Wirtschaft und Gesellschaft drängt Corona Nachhaltigkeitsthemen und die Finanzierung von Nachhaltigkeitsprojekten in den Hintergrund

3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik: Lessons learned

Szenario: Positive Auswirkungen der Corona-Pandemie: Krise als Chancen, Nachhaltigkeit voranzubringen

- Corona führt zu einer kritischen Reflexion bisheriger Routinen in Wirtschaft, Wissenschaft, Politik und Gesellschaft, die FONA in seiner Förderpraxis aktiv aufgreifen kann.
- Corona-Krise ist eine Chance, Deutschland als Vorreiter für Nachhaltigkeit zu positionieren, wenn es gelingt, eine an den Nachhaltigkeitszielen orientierte und ambitionierte Forschungsförderung fortzusetzen.

3. Corona und die Nachhaltigkeitspolitik: Lessons learned

Szenario: Positive Auswirkungen der Corona-Pandemie: Krise als Chancen, Nachhaltigkeit voranzubringen

- Corona führt zu einer kritischen Reflexion bisheriger Routinen in Wirtschaft, Wissenschaft, Politik und Gesellschaft,
- Krise als Chance, Deutschland als Vorreiter für Nachhaltigkeit zu positionieren
- FONA Systemeigenschaften als Schlüssel, um aktuelle Herausforderung zu bewältigen
- Nachhaltigkeit als Risikomanagementstrategie zur Resilienzsteigerung begreifen / FONA als "Role Model" für eine Forschung zur Resilienzsteigerung

4. Fazit

- Auch wenn gruppendynamische Effekte durch Einzelinterviews nicht nachgebildet werden können, gelingt es mit dieser Vorgehensweise gleichwohl, eine Vielzahl von Akteursperspektiven systematisch für eine Evaluation nutzbar zu machen.
- Die Corona-Krise hat für das Evaluationsteam, aber auch für das Ministerium die Chance geboten, die ursprünglich als ex-post Evaluation angelegte Dienstleistung im Sinne einer ex-ante-Reflektion zu erweitern.
- Wenn auch nicht-intendiert, hat die Corona-Pandemie in diesem Falle zahlreiche wichtige Reflektionen für die Politikgestaltung angeregt.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

<https://www.isi.fraunhofer.de/content/dam/isi/dokumente/ccp/2020/>

[BMBF_FONA_Evaluation_Abschlussbericht_2020.pdf](#)